



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 8 lutego 2018 r.

NK-N.4131.83.6.2017.MC2

SYGNALIZACJA

Działając na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875),

stwierdzam podjęcie

§5 pkt 2 lit. b we fragmencie „po uprzednim oczyszczeniu na terenie własnym inwestora” uchwały nr XLVII/287/2017 Rady Miejskiej w Miliczu z dnia 26 października 2017 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w rejonie alei Strażackiej oraz ulic Działkowej i Kuźnicznej, z nieistotnym naruszeniem prawa, nie skutkującym stwierdzeniem ich nieważności.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Miliczu na sesji w dniu 26 października 2017 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1073), zwanej dalej „ustawą”, podjęła uchwałę nr XLVII/287/2017 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w rejonie alei Strażackiej oraz ulic Działkowej i Kuźnicznej w Miliczu.

Przedmiotowa uchwała wraz z dokumentacją prac planistycznych wpłynęła do organu nadzoru w dniu 10 listopada 2017 r.

W toku badania legalności uchwały organu nadzoru stwierdził podjęcie §5 pkt 2 lit. b we fragmencie „po uprzednim oczyszczeniu na terenie własnym inwestora” z nieistotnym naruszeniem art. 15 ust. 2 pkt 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w związku z §4 pkt 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r. Nr 164 poz. 1587), zwanego dalej „rozporządzeniem”.

Rada Miejska w Miliczu w §5 pkt 2 lit. b uchwały nr XLVII/287/2017, ustalając zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego, przyjęła: „każdy teren, na którym może dojść do zanieczyszczenia powierzchni substancjami ropopochodnymi lub innymi substancjami chemicznymi, musi być utwardzony oraz wyposażony w kanalizację

deszczową, do której odprowadzone zostaną ścieki – po uprzednim oczyszczeniu na terenie własnym inwestora.”.

Stosownie do treści art. 15 ust. 2 pkt 3 ustawy w planie miejscowym określa się obowiązkowo zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu. Powyższy zapis został doprecyzowany w §4 pkt 3 rozporządzenia, poprzez wskazanie, że ustalenia dotyczące powyższych zasad powinny zawierać nakazy, zakazy, dopuszczenia i ograniczenia w zagospodarowaniu terenów, wynikające z potrzeb ochrony środowiska, o których mowa w szczególności w art. 72 i 73 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519) oraz obowiązujących ustaleń planów ochrony ustanowionych dla parków narodowych, rezerwatów przyrody i parków krajobrazowych, a także dla innych form ochrony przyrody występujących na terenach objętych projektem planu miejscowego.

Przytoczone powyżej regulacje wyznaczają granice upoważnienia ustawowego dla organu stanowiącego gminy do określania w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego regulacji w zakresie zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu. Adresaci upoważnienia nie mogą zatem wykroczyć poza dopuszczalny zakres przyznanej im kompetencji.

Zestawiając ze sobą regulacje ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z zapisami uchwały, przyjętymi przez Radę Miejską w Miliczu, stwierdzić należy, że w zakresie wskazanym w art. 15 ust. 2 pkt 3 ustawy nie mieści się uprawnienie rady gminy do nakładania na potencjalnych inwestorów ściśle określonych obowiązków. Z przytoczonych powyżej przepisów nie wynika więc norma prawna, która pozwalałaby radzie gminy na wprowadzanie w uchwale, będącej aktem prawa miejscowego i określającej gospodarkę przestrzenną gminy, regulacji nakładających obowiązki na inne podmioty, a wobec jej braku należy uznać przytoczone zapisy za nieprawidłowe i jako takie niedopuszczalne.

Mając na względzie powyższe stwierdzić należy, że Rada Miejska w Miliczu, nakładając na potencjalnego inwestora obowiązek oczyszczenia ścieków z substancji ropopochodnych lub innych substancji chemicznych przed ich wprowadzeniem do kanalizacji, przekroczyła zakres delegacji ustawowej.

Niemniej jednak wskazać należy, że stosowne regulacje dotyczące sposobu postępowania ze ściekami, jak również sposobu utylizacji szczególnego rodzaju zanieczyszczeń, jakimi są odpady ropopochodne i inne substancje chemiczne, zawarte zostały m.in. w ustawie Prawo ochrony środowiska oraz w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 21), a także licznych rozporządzeniach wykonawczych. Mając zatem na względzie hierarchię źródeł powszechnie obowiązującego prawa wynikającą z art. 87 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. 1997 r. Nr 78 poz. 483 ze zm.) i wynikający z niej prymat ustaw nad aktami prawa miejscowego organ nadzoru uznał, że wskazane naruszenie nie ma charakteru istotnego. Pomimo wykroczenia poza dopuszczalny zakres ustaleń planu określony w art. 15 ust. 2 pkt 3 ustawy stwierdzić należy, że w takim przypadku zastosowanie mają wprost przepisy wynikające z ustaw. Tym samym zapisy uchwały nakładające obowiązki na potencjalnych inwestorów należy traktować, jako zapisy o charakterze bezprzedmiotowym. W konsekwencji nie będzie możliwe ich skuteczne egzekwowanie.

Organ nadzoru, odwołując się do zasady proporcjonalności wyrażonej w art. 8 ust. 3 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego z dnia 15 października 1985 r. (Dz. U. z 1994 r. Nr 124, poz. 607), wskazuje, że zgodnie z tą zasadą kontrola administracyjna społeczności lokalnych powinna być sprawowana z zachowaniem proporcji pomiędzy zakresem interwencji ze strony organu kontroli a znaczeniem interesów, które ma on chronić. Przy uwzględnieniu powołanej zasady proporcjonalności i okoliczności faktycznych, w ocenie organu nadzoru wskazane naruszenie należy traktować jako nieistotne.

Biorąc pod uwagę powyższe należało orzec jak w sentencji.

Wojewoda Dolnośląski

Paweł Hreniak

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/